

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Административно-правовой статус благотворительных организаций определяется Федеральным законом от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (далее - Закон о благотворительности) , который устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в РФ. Российская газета. 1995. N 159. Под благотворительной деятельностью названный Закон о благотворительности (ст. 1) понимает добровольную деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. При этом особо оговаривается (ст. 2), что направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и кампаний не являются благотворительной деятельностью.

Основная часть

Данный Закон содержит обширный перечень целей благотворительной деятельности, в числе которых можно выделить такие, как: социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы; оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных и иных катастроф, социальных, национальных,

религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам; содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе; содействие защите материнства, детства и отцовства; содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности; охрана окружающей природной среды и защиты животных; охрана и должное содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений.

Закон о благотворительности закрепляет фундаментальное положение о том, что граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей. При этом граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации. Тем самым данный Закон, по сути, определяет благотворительную организацию как одну из возможных, но не единственную форму благотворительной деятельности.

Содержание понятия "благотворительная организация" раскрывается в ст. 6 названного Закона - это неправительственная (негосударственная и немунципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных этим Законом о благотворительности целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц. Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

Данный Закон определяет общий порядок создания и прекращения деятельности благотворительных организаций. Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и (или) юридические лица (ст. 8). Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган, формируемый в порядке, установленном федеральными законами. Государственная регистрация благотворительной организации, ее реорганизация и ликвидация осуществляются в порядке, установленном федеральными законами. В числе особенностей административно-правового статуса благотворительных организаций можно выделить следующие: органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения не могут выступать учредителями благотворительной организации;

члены высшего органа управления благотворительной организацией и должностные лица благотворительной организации не вправе занимать штатные должности в администрации коммерческих и некоммерческих организаций, учредителем (участником) которых является эта благотворительная организация; благотворительная организация не может быть реорганизована в хозяйственное товарищество или общество. Тем самым законодательство ставит запрет на возможную трансформацию имущества, собранного на благотворительные цели, в имущество, используемое для получения прибыли.

С данным запретом тесно связано административное ограничение возможностей предпринимательской деятельности: благотворительная организация вправе осуществлять названную деятельность только для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям. Иными словами, благотворительная организация, ставящая целью поддержку молодежного спорта, здорового образа жизни, не вправе торговать алкоголем и табачными изделиями; для создания материальных условий реализации благотворительных целей благотворительная организация вправе учреждать хозяйственные общества, например общества с ограниченной ответственностью. Однако не допускается участие благотворительной организации в хозяйственных обществах совместно с другими лицами; орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, контролирует соответствие ее деятельности целям, ради которых она создана.

Заключение

Благотворительная организация обязана ежегодно представлять в регистрирующий орган отчет о своей деятельности, содержащий, в частности, сведения о финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требования Закона о благотворительности, сведения о содержании и результатах деятельности благотворительной организации; сведения о нарушениях требований этого Закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению. Еще одной особенностью статуса благотворительных организаций является то, что названный Закон о благотворительности устанавливает ряд количественных критериев деятельности благотворительных организаций, являющихся по характеру административными императивами. Так, в частности, при превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между учредителями и участниками благотворительной организации, а

направляется на реализацию целей, ради которых она создана.